



 **Regione Emilia-Romagna**  
con il sostegno della legge regionale  
Emilia-Romagna n.3/2010



Relazione Intermedia

## **Stai in ZONA**

**Per una democrazia rappresentativa e partecipativa di prossimità**

Nuovo Regolamento dei Consigli di Zona  
*Comune di Cervia*

**Data presentazione progetto** 30/09/2015  
**Data avvio processo partecipativo** 26/11/2015

Progetto partecipativo finanziato con il contributo della Regione Emilia-Romagna ai sensi della legge regionale 3/2010, Bando 2015.



## Relazione sintetica

I Consigli di Zona sono organismi territoriali di partecipazione, così come previsto dall'art. 31 dello Statuto del Comune di Cervia. Essi sono disciplinati dal Regolamento dei Consigli di Zona, approvato dal Consiglio Comunale il 28 marzo 2011, rispetto alla cui attuazione sono state riscontrate nella pratica delle significative limitazioni. Oggetto del processo partecipativo è dunque la proposta di un *Nuovo Regolamento dei Consigli di Zona*, inteso come strumento *normativo ed operativo capace di favorire e incrementare il coinvolgimento responsabile dei cittadini* - portatori di bisogni, interessi, conoscenze, capacità – *nelle scelte di governo*. **Il processo mira a individuare quali modalità e strumenti (tradizionali e digitali) possono efficacemente integrare le forme della democrazia rappresentativa con quelle della democrazia partecipativa**, rendendo più funzionale il sistema di decentramento e l'amministrazione più "prossima" al cittadino. Nello sviluppo della riflessione su quali nuovi strumenti siano davvero in grado di promuovere la partecipazione del cittadino, un ulteriore elemento da considerare è la modalità con cui rendere attiva la presenza di persone straniere, con cui dar voce alle istanze di chi abitualmente non sa o non può farsi sentire, con cui prendere parte non solo all'evidenziare un problema ma anche responsabilmente agire per la sua soluzione.

## Oggetto e contesto del processo partecipativo

Titolo del progetto:	<b>STAINZona</b>
Soggetto richiedente:	Comune di Cervia
Referente del progetto:	Daniela Poggiali

### Oggetto del processo partecipativo

Definire il *Nuovo Regolamento dei Consigli di Zona*, inteso come strumento *normativo ed operativo capace di favorire e incrementare il coinvolgimento responsabile dei cittadini* - portatori di bisogni, interessi, conoscenze, capacità – *nelle scelte di governo*.

### Oggetto del procedimento amministrativo

Obiettivi e risultati riguardano tipologie di interventi che si inseriscono nel processo decisionale di redazione, revisione o aggiornamento dei **REGOLAMENTI** Comunali oltre che di aggiornamento annuale del **DUP – Documento Unico di Programmazione**.

### Tempi e durata del processo partecipativo

- Novembre 2016 – Maggio 2016
- 6 mesi

## Contesto in cui si è svolto il processo partecipativo

Il Comune di Cervia, situato in Provincia di Ravenna conta una popolazione è di 29.066 residenti (dati Istat 31.12.2014), dato che lo pone tra i Comuni italiani soggetti all'abolizione delle "Circoscrizioni di Decentramento Comunale", sopresse per i centri inferiori a 250.000 abitanti dalla L.191/2009 (art.2, comma 186, lettera b), come modificata dalla L.42/2010 (art.1 comma2).

In virtù di tale abolizione, e in continuità con l'esperienza precedente, il Comune di Cervia si è organizzato successivamente in base al D.lgs 267/2000, riferito alla partecipazione popolare, creando **8 Consigli di Zona**, organismi territoriali di partecipazione, disciplinati da un apposito Regolamento, approvato dal Consiglio Comunale il 28 marzo del 2011.

Il **Consiglio di Zona** esprime parere relativamente al territorio di competenza sui seguenti atti di politica generale del Comune:

- il bilancio preventivo del Comune di Cervia e i piani pluriennali di investimento;
- il piano strutturale (PSC), il piano regolatore e sue varianti specifiche; i piani particolareggiati della zona o altri strumenti attuativi di pianificazione; piani del traffico e di viabilità, piani commerciali e artigianali relativi alla zona di riferimento;
- l'utilizzo delle proprietà comunali, le opere di urbanizzazione e la localizzazione di edifici destinati a servizi pubblici riguardanti la zona;
- la gestione dei beni, dei servizi delle istituzioni pubbliche, sanitarie, scolastiche, assistenziali, ricreative /sportive , relative alla zona di riferimento;
- problematiche inerenti l'attività dell'Amministrazione Comunale o di altri enti pubblici o privati che rivestono particolare importanza o incidenza sul territorio rappresentato.

Negli ultimi anni, l'Amministrazione comunale ha messo a disposizione del cittadino, oltre ai Consigli di Zona, uno strumento più vicino e diretto per esprimere pareri o richieste, il "**Ril.fe.de.ur.**", servizio che permette di comunicare on-line all'Amministrazione segnalazioni relative a:

- manutenzioni dell'arredo urbano e del verde pubblico;
- interventi limitati al ripristino di segnaletica, marciapiedi, manto stradale o eventuale richiesta di nuova segnaletica o piccoli impianti;
- all'erogazione di un servizio pubblico che richiedono interventi di Società Partecipate
- suggerimenti utili e proposte per migliorare i servizi erogati nonché apprezzamenti.

Inoltre tramite "Invia una segnalazione" il cittadino può comunicare con il Comune 24 h/ 24 h.

Lo stesso Statuto comunale nella parte dedicata agli Istituti di partecipazione, rimarca inoltre le opportunità più "formali": istanze, petizioni, referendum.

Tuttavia, la presenza di tutti questi strumenti sembra non essere completamente efficace rispetto ad una reale partecipazione del cittadino alla vita pubblica.

## Consulenze esterne

**Associazione Professionale Principi Attivi**, Monia Guarino  
[associazioneprincipiattivi@gmail.com](mailto:associazioneprincipiattivi@gmail.com)  
[moniaquarino@alice.it](mailto:moniaquarino@alice.it)

## Processo partecipativo

### Descrizione del processo partecipativo

Il processo è stato strutturato sia in momenti circoscritti ai membri del **Tavolo di negoziazione** (fungente da coordinamento) che in momenti di **riflessione collettiva** allargati alle realtà organizzate e singoli cittadini. Sono stati utilizzati strumenti qualitativi di democrazia deliberativa più appropriati all'oggetto in discussione (situazione specifica), nell'ambito di incontri dove si sono alternate attività di informazione ed approfondimento, ad attività più esplorative e ideative. Un facilitatore ha condotto il confronto. I contributi raccolti nel Documento di proposta partecipata consentiranno la redazione del **nuovo Regolamento dei Consigli di Zona**: un documento che dovrà contraddistinguersi per il carattere innovativo e sperimentale, per le attenzioni poste nel creare le condizioni di effettiva rappresentanza di tutte le componenti della comunità, per gli strumenti di promozione della *capacità deliberativa* del cittadino.

### Elenco degli eventi partecipativi

## Workshop

### 5 febbraio 2015

21.00-23.00 – Sala di piazza XXV Aprile – Cervia  
partecipanti 16 (10 M + 6 F / 0 giovani)

### 19 febbraio 2015

21.00-23.00 – Sala di piazza XXV Aprile – Cervia  
partecipanti 19 (11 M + 8 F / 2 giovani)

### 4 marzo 2015

21.00-23.00 – Sala di piazza XXV Aprile – Cervia  
partecipanti 23 (15 M + 8 F / 2 giovani)

### 1 aprile 2015

21.00-23.00 – Sala di piazza XXV Aprile – Cervia  
partecipanti 26 (16 M + 10 F / 2 giovani)

### Valutazione

L'oggetto del processo ha reso difficile coinvolgere realtà giovanili che sentono distanti il tema del decentramento o della rappresentanza di zona. La sfiducia che negli ultimi anni una parte della comunità ha maturato nei confronti dell'efficacia del ruolo dei Consigli di Zona ha reso difficile stimolare la partecipazione in generale. Nonostante ciò, il processo ha visto coinvolti una discreta rappresentanza dei membri dei Consigli di Zona (di oggi e di ieri), membri di alcune significative realtà associative locali, referenti di realtà e/o progetti attivi sul tema della partecipazione.

Ulteriori criticità sono da rilevare rispetto al Tavolo di Negoziazione, di difficile composizione su un tema come quello di un atto normativo (molti dei portatori di interesse o soggetti portatori di contributi e competenze sono rintracciabili all'interno dell'Amministrazione).

---

## Tavolo di negoziazione

### Partecipanti

#### Presidenti dei Consigli di Zona

Lorenzo Matteini, Patrizia Petrucci, Nunziatini Maurizio, Mattia Missiroli, Giampietro Lippi, Annalisa Zaccaroni (vice), Giovanni Bonoli (vice), Michele Bilancioni

**1° COMMISSIONE** - Diritti dei Cittadini e partecipazione, Personale e organizzazione dei servizi, Affari Generali, Polizia Municipale: Bosi Gianni, Petrucci Daniela Paola, Fiumi Michele Presidente , Domeniconi Monia, Balsamo Francesco.

#### Referenti di organismi e/o progetti partecipativi

- Consulta del volontariato
- Welfare dell'aggancio
- Ecomuseo

### Numero e durata incontri

**Coordinamento**

2 incontri (24.11, 13.01)

**Tavolo di Negoziazione**

3 incontri (26.11, 15.01, 14.04)

**Confronto giunta**

1 incontro (15.03)

Durata di ogni incontro: 2h +1/2 ora

## Comunicazione e informazione

1 logo

1 locandina/ programma

Inviti ad hoc per ogni incontro

Comunicati stampa

Mailing e re-calling

Pagina web dedicata

<http://www.comunecervia.it/progetti/stainzona.html>

Reporting